



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



ACUERDO DE RESERVA 0005/2017.

SUSCRITO POR EL COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL H. AYUNTAMIENTO DE HUIMANGUILLO, TABASCO A 15 DE JULIO DE 2017.

VISTOS. Para resolver la solicitud de acuerdo de clasificación de la solicitud de acceso a información pública presentada a este Sujeto Obligado, a la cual se le asignó el número de folio infomex 01071117, de acuerdo a los siguientes:

ANTECEDENTES:

PRIMERO.- Con fecha 10 de Julio de 2017, fue recibida vía sistema Infomex Tabasco solicitud de acceso a la información con número de folio 01071117 por la persona que se hace llamar **José Luis Cornelio Sosa** quién solicitó lo siguiente que copiado a la letra dice:

“SOLICITO EL número de elementos que fueron despedidos por no haber pasado los exámenes de control y confianza aplicados a la policía municipal durante el periodo del año 2012 al año 2017, desglosado por año y monto pagado por despido a cada uno de ellos”.

SEGUNDO.- Al respecto, la Unidad de Transparencia, con fundamento en los numerales 12,13,14,25 y 150 fracciones II y II de la Ley de Transparencia del Estado de Tabasco, el 23 de Marzo 2017 envió oficio CUAIM/00111/2017 a la Dirección de Programación de este Sujeto Obligado, solicitando la información citada con anterioridad.

TERCERO.- Aunado a lo anterior, se recibió respuesta por la Dirección de Programación, con número de oficio DPM/0220/2017 en la que informa lo siguiente:

En atención a su oficio número CUAIM/111/2017 de fecha 10 de Julio del presente año, y en particular con lo referente de proporcionar copia en versión electrónica del número de elementos que fueron despedidos por no haber pasado los exámenes de control y confianza aplicados a la policía municipal durante el periodo del año 2012 al 2017, a las que hace referencia la solicitud 01071117 de INFOMEX, si bien es cierto que existen disposiciones legales que buscan proteger la información tan delicada como la derivada de los resultados de la evaluación de control de confianza, por lo anterior señalo que la información solicitada, se encuentra



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



clasificada y es de carácter CONFIDENCIAL de conformidad con la normatividad aplicable en materia de transparencia y acceso a la información ”.

CUARTO.- En un correcto tratamiento a la información restringida que resguarda el ente público en sus archivos, se convoca al Comité de Transparencia y somete a su consideración la información solicitada.

En esta sesión se determina que existe una prueba de daño prevista en los artículos 3, fracción XXVI y 112 de la Ley en cita, en relación a las causales aplicables de conformidad con el arábigo 121 de la Ley en cita, en lo cual se indica que no es posible otorgar la información porque existen preceptos legales que indican que dicha información tiene el carácter de reservado por lo cual mediante el correspondiente acuerdo de reserva debidamente suscrito por los integrantes del referido organismo colegiado.

QUINTO.- El Comité de Transparencia en Sesión Pública Ordinaria, el día 15 de Julio de 2017, analizó la información en comento, en presencia del Director de Programación, el Ing. Alfredo Torruco Cano, determinando y votando por unanimidad, que la información muestra las características de ser información clasificada como reservada en términos del artículo 121 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco.

SEXTO.- La Unidad de Transparencia de este Sujeto Obligado, debe notificar Acuerdo de Negativa de Información para los efectos legales que esto conlleve haciéndole saber al solicitante, las razones por las cuales no se le puede otorgar la información.

De lo anterior se deduce los siguientes:

CONSIDERANDOS

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en el artículo 48 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco, el Comité de Transparencia del H. Ayuntamiento de Huimanguillo, Tabasco, es competente para confirmar, modificar o revocar las determinaciones que en materia de ampliación del plazo de respuesta, clasificación de la información y declaración de inexistencia o de incompetencia realicen los titulares de las áreas administrativas de los Sujetos Obligados.

SEGUNDO. La Ley de Transparencia y Acceso a la información Pública del Estado de Tabasco nos indica lo siguiente:

Artículo 3. Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



IV. Comité de Transparencia: Organismo colegiado de carácter normativo, constituido al interior de los Sujetos Obligados;

XV. Información Pública: Todo registro, archivo o dato, contenido en documentos escritos, fotografías, grabaciones, soporte magnético o digital, químico, físico, biológico, o en cualquier otro elemento técnico que haya sido creado u obtenido por los Sujetos Obligados, previstos en la presente Ley, en el ejercicio de sus funciones y que se encuentre en su posesión y bajo su control, y que no haya sido previamente clasificada como información reservada;

XVI. Información Reservada: La información que se encuentra temporalmente sujeta a alguna de las excepciones previstas en esta Ley;

XXV. Protección de Datos Personales: La garantía de tutela de la privacidad de datos personales en poder de los Sujetos Obligados;

XXVI. Prueba de Daño: Carga de los Sujetos Obligados para demostrar que la divulgación de información lesiona el interés jurídicamente protegido por la Ley, y que el daño que pueda producirse con la publicidad de la información es mayor que el interés de conocerla;

XXVII. Prueba de Interés Público: Carga de los Organismos Garantes para demostrar con base en elementos de idoneidad, necesidad y proporcionalidad, que la publicación de la información no lesiona el interés jurídicamente protegido por la Ley;

Artículo 6. El Estado garantizará de manera efectiva y oportuna, el cumplimiento de la presente Ley.

Quienes produzcan, administren, manejen, archiven o conserven información pública serán responsables de la misma en los términos de esta Ley.

Toda la información en poder de los Sujetos Obligados estará a disposición de las personas, salvo aquella que se considere como reservada o confidencial. Quienes soliciten información pública tienen derecho, a su elección, a que ésta les sea proporcionada de manera verbal o en el estado en que se encuentre y a obtener por cualquier medio la reproducción de los documentos en que se contenga.

La pérdida, destrucción, alteración u ocultamiento de la información pública y de los documentos en que se contenga, serán sancionados en los términos de esta Ley.

Ningún Sujeto Obligado está forzado a proporcionar información cuando se encuentre impedido de conformidad con esta Ley para proporcionarla o no esté en su posesión al momento de efectuarse la solicitud.

La información se proporcionará en el estado en que se encuentre. La obligatoriedad de los Sujetos Obligados de proporcionar información no comprende el procesamiento de la misma, ni el presentarla conforme al interés del solicitante, con excepción de la información que requiera presentarse en versión pública.

Artículo 8. En todo lo previsto en esta Ley, se aplicará lo dispuesto en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, Tratados Internacionales en los que el Estado Mexicano sea parte, Ley de Responsabilidades



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



de los Servidores Públicos y demás ordenamientos relativos a la Materia de Transparencia, acceso a la información y protección de datos personales.

Artículo 47. En cada Sujeto Obligado se integrará un Comité de Transparencia colegiado e integrado por tres miembros.

Los integrantes del Comité de Transparencia tendrán acceso a la información para determinar su clasificación, conforme a la normatividad previamente establecida por los Sujetos Obligados, para el resguardo o salvaguarda de la información.

Artículo 48. Cada Comité de Transparencia tendrá las siguientes funciones:

....II. Confirmar, modificar o revocar las determinaciones que en materia de ampliación del plazo de respuesta, clasificación de la información y declaración de inexistencia o de incompetencia realicen los titulares de las Áreas de los Sujetos Obligados;

VI. Tener acceso a la información resguardada por la unidad administrativa, a efectos de analizar si la misma se ubica en la causal de reserva; realizado el análisis devolver la información a la unidad administrativa;

Artículo 108. La clasificación es el proceso mediante el cual el Sujeto Obligado determina que la información en su poder actualiza alguno de los supuestos de reserva o confidencialidad, de conformidad con lo dispuesto en el presente Título. Los supuestos de reserva o confidencialidad previstos en las leyes deberán ser acordes con las bases, principios y disposiciones establecidos en la Ley General y la presente Ley y, en ningún caso, podrán contravenirlas.

Los titulares de las Áreas de los Sujetos Obligados serán los responsables de clasificar la información, de conformidad con lo dispuesto en la Ley General y en la presente Ley.

Artículo 109. Los Documentos clasificados como reservados serán públicos cuando:

I. Se extingan las causas que dieron origen a su clasificación;

II. Expire el plazo de clasificación;

III. Exista resolución de una autoridad competente que determine que existe una causa de interés público que prevalece sobre la reserva de la información; o

IV. El Comité de Transparencia considere pertinente la desclasificación, de conformidad con lo señalado en el presente Título.

La información clasificada como reservada, tendrá ese carácter hasta por un lapso de cinco años, tratándose de la información en posesión de los Sujetos Obligados regulados en esta Ley. El periodo de reserva correrá a partir de la fecha en que se clasifica el Documento. Esta será accesible al público, aun cuando no se hubiese cumplido el plazo anterior, si dejan de concurrir las circunstancias que motivaron su clasificación a juicio de los Sujetos Obligados o previa determinación del Instituto.



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



Excepcionalmente, los Sujetos Obligados, con la aprobación de su Comité de Transparencia, podrán ampliar el periodo de reserva hasta por un plazo de cinco años adicionales, siempre y cuando justifiquen que subsisten las causas que dieron origen a su clasificación, mediante la aplicación de una Prueba de Daño.

Artículo 111. *En los casos en que se niegue el acceso a la información, por actualizarse alguno de los supuestos de clasificación, el Comité de Transparencia deberá confirmar, modificar o revocar la decisión.*

Para motivar la clasificación de la información y la ampliación del plazo de reserva, se deberán señalar las razones, motivos o circunstancias especiales que llevaron al Sujeto Obligado a concluir que el caso particular se ajusta al supuesto previsto por la norma legal invocada como fundamento. Además, el Sujeto Obligado deberá, en todo momento, aplicar una Prueba de Daño.

Tratándose de aquella información que actualice los supuestos de clasificación, deberá señalarse el plazo al que estará sujeto la reserva.

Artículo 112. *En la aplicación de la Prueba de Daño, el Sujeto Obligado deberá justificar que:*

I. *La divulgación de la información representa un riesgo real, demostrable e identificable de perjuicio significativo al interés público o a la seguridad del Estado;*

II. *El riesgo de perjuicio que supondría la divulgación supera el interés público general de que se difunda; y*

III. *La limitación se adecua al principio de proporcionalidad y representa el medio menos restrictivo disponible para evitar el perjuicio.*

Artículo 113. *Los Sujetos Obligados deberán aplicar, de manera restrictiva y limitada, las excepciones al derecho de acceso a la información prevista en el presente Título y deberán acreditar su procedencia. La carga de la prueba para justificar toda negativa de acceso a la información, por actualizarse cualquiera de los supuestos de reserva previstos, corresponderá a los Sujetos Obligados.*

Artículo 114. *La clasificación de la información se llevará a cabo en el momento en que:*

I. *Se reciba una solicitud de acceso a la información;*

II. *Se determine mediante resolución de autoridad competente; o*

III. *Se generen versiones públicas para dar cumplimiento a las obligaciones de transparencia previstas en esta Ley.*

Artículo 115. *Los Documentos clasificados parcial o totalmente deberán llevar una leyenda que indique tal carácter, la fecha de la clasificación, el fundamento jurídico y, en su caso, el periodo de reserva.*

Artículo 116. *Los Sujetos Obligados no podrán emitir acuerdos de carácter general ni particular que clasifiquen Documentos o información como reservada. La clasificación podrá establecerse de manera parcial o total de acuerdo al contenido de la información del Documento y deberá estar acorde con la actualización de los supuestos definidos en el presente Capítulo como información clasificada.*

En ningún caso se podrán clasificar Documentos antes de que se genere la información.

La clasificación de información reservada se realizará conforme a un análisis caso por caso, mediante la aplicación de la Prueba de Daño.



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



Artículo 121. Para los efectos de esta Ley, se considera información reservada la expresamente clasificada por el Comité de Transparencia de cada uno de los Sujetos Obligados, de conformidad con los criterios establecidos en la Ley General y en la presente Ley. La clasificación de la información procede cuando su publicación:

I. Comprometa la seguridad del Estado, la seguridad pública y cuente con un propósito genuino y un efecto demostrable;

II. Pueda menoscabar la conducción de las negociaciones y relaciones internacionales;

III. Se entregue al Estado expresamente con ese carácter o el de confidencial por otro u otros sujetos de derecho internacional, excepto cuando se trate de violaciones graves de derechos humanos o delitos de lesa humanidad de conformidad con el derecho internacional;

IV. Pueda poner en riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física;

V. Obstruya las actividades de verificación, inspección y auditoría relativas al cumplimiento de las leyes o afecte la recaudación de contribuciones;

VI. Obstruya la prevención o persecución de los delitos;

VII. Contenga las opiniones, recomendaciones o puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de los servidores públicos, hasta en tanto no sea adoptada la decisión definitiva, la cual deberá estar documentada;

VIII. Obstruya los procedimientos para fincar responsabilidad a los Servidores Públicos, en tanto no se haya dictado la resolución administrativa;

IX. Afecte los derechos del debido proceso;

X. Vulnere la conducción de los expedientes judiciales o de los procedimientos administrativos seguidos en forma de juicio, en tanto no hayan causado estado;

XI. Se encuentre contenida dentro de las investigaciones de hechos que la ley señale como delitos y se tramiten ante el Ministerio Público;

XII. Se trate de información sobre estudios y proyectos cuya divulgación pueda causar daños al interés del Estado o suponga un riesgo para su realización;

XIII. Por disposición expresa de una ley, tengan tal carácter; siempre que sean acordes con las bases, principios y disposiciones establecidos en esta Ley y no la contravengan; así como las previstas en tratados internacionales;

XIV. Se trate de información de particulares recibida por los Sujetos Obligados bajo promesa de reserva o esté relacionada con la propiedad intelectual, patentes o marcas, secreto comercial, industrial, fiscal, bancario, fiduciario u otro considerado como tal por una disposición legal que estén en posesión de las autoridades;

XV. Se trate de información correspondiente a documentos o comunicaciones internas que sean parte de un proceso deliberativo previo a la toma de una decisión administrativa;

XVI. Se trate de información cuya divulgación pueda dañar la estabilidad financiera y económica del estado y los municipios;

XVII. Se refiera a servidores públicos que laboren o hayan laborado en el ámbito de seguridad pública, procuración e impartición de justicia, que pudiera poner en peligro su vida, la de otros servidores públicos o de terceros; y

XVIII. Pueda menoscabar la conducción de negociaciones en beneficio de la entidad, incluida aquella información que la federación, organismos internacionales, u otros Estados entreguen a la entidad con carácter de confidencial o reservada.



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



Artículo 122. Las causales de reserva previstas en el artículo anterior se deberán fundar y motivar, a través de la aplicación de la Prueba de Daño a la que se hace referencia en el presente Título.

Artículo 123. No podrá invocarse el carácter de reservado cuando se trate de la investigación de violaciones graves de derechos fundamentales o delitos de lesa humanidad, o se trate de información relacionada con actos de corrupción de acuerdo con la Ley General, la presente Ley y demás disposiciones aplicables.

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos:

Artículo 73: ...(...)...Toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales, al acceso, rectificación y cancelación de los mismos, así como a manifestar su oposición, en los términos que fije la ley, la cual establecerá los supuestos de excepción a los principios que rijan el tratamiento de datos, por razones de seguridad nacional, disposiciones de orden público, seguridad y salud públicas o para proteger los derechos de terceros.

Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública

Artículo 150.- Además de cumplir con las disposiciones de la Ley Federal de Armas de Fuego y Explosivos, los particulares que presten servicios de seguridad, protección, vigilancia o custodia de personas, lugares o establecimientos, de bienes o valores, incluido su traslado; deberán obtener autorización previa de la Secretaría, cuando los servicios comprendan dos o más entidades federativas; o de la autoridad administrativa que establezcan las leyes locales, cuando los servicios se presten sólo en el territorio de una entidad. En el caso de la autorización de la Secretaría, los particulares autorizados, además deberán cumplir la regulación local.

Conforme a las bases que esta ley dispone, las instancias de coordinación promoverán que dichas leyes locales prevean los requisitos y condiciones para la prestación del servicio, la denominación, los mecanismos para la supervisión y las causas y procedimientos para determinar sanciones.

TERCERO. Que del estudio a la solicitud de reserva de información formulada por el Director de Programación, quien es el que resguarda la información se deduce lo siguiente:

Por unanimidad de votos, el Comité de Transparencia y Acceso a la Información del Honorable Ayuntamiento de Huimanguillo, Tabasco, determinó que es procedente clasificar como restringida en su modalidad de reservada, los expedientes que contienen información relativa a:



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



“Copia en versión electrónica del número de elementos que fueron despedidos por no haber pasado los exámenes de control y confianza aplicados a la policía municipal durante el periodo del año 2012 al año 2017, desglosado por año y monto pagado por despido a cada uno de ellos”.

En virtud de encontrarse en la hipótesis prevista en la fracción I y XIII del artículo 121 de la Ley de la materia, en los siguientes términos:

PRUEBA DE DAÑO:

Derivado de establecerse en la norma la hipótesis prevista en la fracción I y XIII del artículo 121 de la Ley de la materia, en los siguientes términos: Existen Leyes, como lo son la Ley General de Sistema Nacional de Seguridad Pública así como la Ley del Sistema de Seguridad Pública del Estado de Tabasco, que indican dentro de sus preceptos legales, que se debe guardar secrecía de esta información por razones de seguridad.

Bajo este contexto, podemos deducir que la información es en materia de seguridad, y por algo se encuentra marcado en la norma como una información de carácter reservado, misma que se le señala a este Ayuntamiento en reiteradas ocasiones por los organismos de seguridad.

Si bien es cierto, dentro de las funciones de un Ayuntamiento es transparentar sus recursos y garantizar el acceso a la información pública, así mismo, dentro de sus funciones se encuentra la de salvaguardar a sus ciudadanos, y proteger y vigilar el correcto funcionamiento de los entes que se encargan de brindar la seguridad, buscando mejorar la demanda de protección y seguridad de la ciudadanía en general de este municipio, es importante establecer que entregar dicha información estamos faltando a los principios de ser garantizar la seguridad y prevenir conductas delictivas, ya que esta información si se hace pública podría propiciar a que grupos delictivos la utilicen en contra de la seguridad de los habitantes de este municipio, por lo cual este Ayuntamiento caería en discrepancia, por un lado tratando de fomentar la sana convivencia familiar y social, proporcionando seguridad, con la finalidad de salvaguardar la integridad de cada ciudadano, y por otro lado actuando entregando información que expondría a todas luces a los habitantes de Huimanguillo, Tabasco.

Bajo ese tenor, al tomarse la decisión de clasificar la información como reservada, este Comité de Transparencia fundamenta su actuar en lo establecido en normas legales y considera que entregar dicha información al solicitante, puede perjudicar a más personas, como es el caso de los habitantes del municipio de Huimanguillo, Tabasco a comparación de beneficiar a una sola persona que ejerce su derecho de acceso a la información, tal es el caso, que el principio de máxima publicidad constriñe a las autoridades a realizar la prueba de daño al momento de reservar información para demostrar que la misma, es superior al interés público, como lo es el caso.



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



De conformidad con el artículo 110, tercer párrafo de la Ley General, podrá considerarse como información reservada la información contenida en todas y cada una de las Bases de Datos del Sistema, así como los Registros Nacionales y la información contenida en ellos, en materia de detenciones, información criminal, personal de seguridad pública, personal y equipo, vehículos, huellas dactilares, teléfonos celulares, medidas cautelares, soluciones alternas y formas de terminación anticipada, sentenciados y las demás necesarias para la operación del Sistema, cuya consulta es exclusiva de las Instituciones de Seguridad Pública que estén facultadas para cada caso, a través de los servidores públicos que cada institución designe, por lo que el público no tendrá acceso a la información que en ellos se contenga.

Derivado de lo anterior, es importante señalar que la divulgación de la información lesiona el interés jurídicamente protegido y que el daño que puede producirse con la publicidad de la información es mayor que el interés de conocerla.

Es por ello que el Comité de Transparencia faculta su actuar con la finalidad de establecer una limitación legal temporal, fundada y motivado a los derechos de los particulares, en este caso, a conocer datos específicos que en manos de ciertas personas, con conductas tendientes a ser violentas podría causar daños severos contradictorios a la estabilidad social y seguridad de la población de este municipio, así como también podría dañar la propia operatividad de este Ayuntamiento y de los servidores públicos que lo integran, ya que la información solicitada entregándola a la persona que la solicita, puede entorpecer las tareas de la Dirección de Seguridad Pública de este municipio y suponer un grave riesgo para la vida democrática de la sociedad.

De lo anteriormente expuesto realizaremos las siguientes aseveraciones:

PRUEBA DE DAÑO:

- I. **La divulgación de la información representa un riesgo real, demostrable e identificable de perjuicio significativo al interés público o a la seguridad del Estado;**

La entrega de los documentos que se reservan, pondría en riesgo la seguridad de los habitantes de este municipio, así como la estabilidad de este Ayuntamiento y de los servidores públicos que lo integran, toda vez que se trata de información que haría posible que se presentaran actos de espionaje, sabotaje o delincuencia, de ahí que se considere indispensable restringirla en atención a un interés superior., al dejarlos en estado de indefensión si se entregare el dato del número de elementos que fueron despedidos por no haber pasado los exámenes de control y confianza, durante los años 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 y 2017.

Aunado a ello, la divulgación de datos relativos al personal ministerial pondría en un riesgo latente la vida, la seguridad o integridad tanto de los Agentes del Ministerio Público como de los Agentes de Policía Municipal dependientes de la Dirección de Seguridad



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



Publica del Ayuntamiento de Huimanguillo, Tabasco, los cuales entre otras importantes funciones, desempeñan labores de investigación en contra de la delincuencia, si fuera el caso que se le otorgara al solicitante, los nombres de las instituciones y /o personas morales con las que ellos trabajan en colaboración para brindar la garantía de seguridad de este municipio, entorpeceríamos su trabajo, además de que pondríamos en riesgo su vida e integridad física y este ayuntamiento se contradeciría en su actuar, al intentar proteger a sus ciudadanos y servidores públicos, y brindando por otro lado, información reservada que es necesaria para el correcto funcionamiento de la seguridad.

II. El riesgo de perjuicio que supondría la divulgación supera el interés público general de que se difunda;

La divulgación de tal información la cual pertenece a una base de datos de la cual marca el estado de cada elemento, si ha aprobado o no sus exámenes de control y confianza, puede traer consigo más acciones en contra de la seguridad de los mismos elementos que laboran en la Dirección de Seguridad Pública, así como de los ciudadanos del municipio de Huimanguillo ya que grupos dedicados a delinquir, al tener acceso a información de esta naturaleza, podrían utilizar esta información para provocar un atentado a la ciudadanía o agresiones dejando en desventaja a los policías de este Ayuntamiento.

XIII. Por disposición expresa de una ley, tenga tal carácter, siempre que sean acordes con las bases, principios y disposiciones establecidos en esta Ley y no la contravengan, así como las previstas en tratados internacionales.

Es imprescindible hacerle ver al solicitante que este Sujeto Obligado en ningún momento pretende negarle la información solicitada, sino por el contrario este Ayuntamiento en todos los casos intenta entregar con disposición al solicitante la información que requiere, sin embargo, en este preciso caso, entregar dicha información que solicita, repercutiría a bienes tutelados como lo son la vida, la seguridad y la integridad de las personas de fungieron en su caso como elementos de seguridad de este Ayuntamiento, además tal situación se encuentra plasmado en las leyes de Seguridad Nacional que es información confidencial que no se puede entregar.

La Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, tiene como uno de sus objetivos, establecer la distribución de competencias y las bases de coordinación



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



entre la federación, los estados, el Distrito Federal y los municipios, en materia de seguridad pública.

Dentro del capítulo IX del título segundo, denominado "De la distribución de Competencias", se instruye a que cada nivel de gobierno establezca centros de evaluación y control de confianza, conforme a los lineamientos, procedimientos, protocolos y perfiles determinados por el Centro Nacional de Certificación y Acreditación.

El artículo 110, párrafo tercero de la citada Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública textualmente dispone:

Artículo 110.- Los integrantes del Sistema están obligados a compartir la información sobre Seguridad Pública que obre en sus bases de datos, con las del Centro Nacional de Información, en los términos de las disposiciones normativas aplicables.

La información contenida en las bases de datos del sistema nacional de información sobre seguridad pública, podrá ser certificada por la autoridad respectiva y tendrá el valor probatorio que las disposiciones legales determinen.

Se clasifica como reservada la información contenida en todas y cada una de las Bases de Datos del sistema, así como los Registros Nacionales y la información contenida en ellos, en materia de detenciones, información criminal, personal de seguridad pública, personal y equipo de los servicios de seguridad privada, armamento y equipo, vehículos, huellas dactilares, teléfonos celulares, medidas cautelares, soluciones alternativas y formas de terminación anticipada, sentenciados y las demás necesarias para la operación del Sistema, cuya consulta es exclusiva de las Instituciones de Seguridad Pública que estén facultadas en cada caso, a través de los servidores públicos que cada Institución designe, por lo que el público no tendrá acceso a la información que en ellos se contenga,

Por su parte el artículo 4 de la Ley del Sistema de Seguridad Pública del Estado de Tabasco, en relación con lo dispuesto en el artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, dispone que la función de seguridad pública se realizara, en los diversos ámbitos de competencia, por conducto de:



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



- Secretaría de Seguridad Pública;
- Fiscalía General del Estado;
- Instituciones policiales;
- **Ayuntamientos municipales;**
- De las instancias encargadas de aplicar las infracciones administrativas;
- De las responsables de la prisión preventiva y la ejecución de penas;
- De las autoridades competentes en materia de justicia para adolescentes;
- De las instancias encargadas de aplicar las infracciones administrativas;
- Así como de las demás autoridades que en razón de sus atribuciones deban contribuir directa o indirectamente al cumplimiento del objeto de esa Ley.

De conformidad con el artículo 5, de la Ley del Sistema de Seguridad Pública del Estado de Tabasco, el Sistema Estatal de Seguridad Pública, comprende la coordinación entre el Gobierno del Estado, los municipios, y la Federación, mediante los instrumentos, instancias, programas, mecanismos, políticas públicas, servicios y acciones tendentes a cumplir los objetivos y fines de seguridad pública, también implica el Servicio de Carrera.

Las autoridades competentes del Gobierno del Estado y de los Municipios se coordinarán para integrar el Sistema Estatal y cumplir con sus objetivos y fines; así como para desarrollar y aplicar los lineamientos, mecanismos e instrumentos para mejorar la organización y el funcionamiento de las instituciones policiales y para la formación y mejoramiento personal y profesional de sus integrantes.

Como dato importante es oportuno mencionar, que el servicio de Carrera Policial, es el conjunto integral de reglas y procesos debidamente estructurados y enlazados entre sí, que comprende los esquemas de ingreso, percepción, permanencia, reconocimiento, separación o baja.

Dicho servicio de carrera tiene por objeto garantizar el desarrollo institucional, la estabilidad, la seguridad y la igualdad de oportunidades de los integrantes; promover y elevar su profesionalización mediante los estudios que realicen; fomentar la vocación de servicio y el sentido de pertenencia así como garantizar el cumplimiento de los principios constitucionales de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez, certeza, imparcialidad y respeto a los derechos fundamentales reconocidos en la Constitución Federal, en la



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



Constitución local y en los Tratados Internacionales de los que México forma parte.

Por lo que, la certificación es el proceso mediante el cual, los aspirantes e integrantes de las Instituciones de Seguridad Pública se someten a las evaluaciones practicadas por el Centro Estatal de Evaluación y Control de Confianza, de conformidad con las políticas y lineamientos establecidos por las autoridades competentes y disposiciones aplicables, para comprobar el cumplimiento de los perfiles y requisitos físicos, médicos, psicológicos, éticos, socioeconómicos y de personalidad, en los procedimientos de ingreso, promoción y permanencia en dichas instituciones.

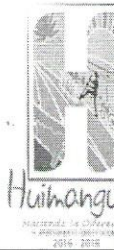
Tocante a la permanencia o continuación en el servicio activo de las diversas instituciones de seguridad pública como la fuerza policial municipal, se establece como requisito indispensable aprobar los procesos de control de confianza, así como la aplicación de exámenes que constatan la ausencia de alcoholismo y el no uso de sustancias psicotrópicas, estupefacientes u otras.

De acuerdo al artículo 144 de la Ley en cita, el Centro Estatal, es la unidad dependiente del Secretario Ejecutivo del Sistema Estatal, responsable de dirigir, coordinar, operar y calificar el proceso integral de evaluación de los aspirantes e integrantes de las instituciones de Seguridad Pública, así como comprobar el cumplimiento de los perfiles físicos, médicos, éticos, socioeconómicos, de personalidad y demás que establezcan las disposiciones legales aplicables, emitiendo en su caso, el Certificado correspondiente.

Ese Centro Estatal aplicará las evaluaciones a que nos referimos, tanto en los procesos de selección de aspirantes como en la evaluación para la permanencia, el desarrollo y la promoción del personal de las instituciones de Seguridad Pública. Para tal efecto, tendrá las siguientes facultades:



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



- Aplicar los procedimientos de evaluación y control de confianza a los integrantes de las instituciones de seguridad pública y demás servidores públicos que prevean las disposiciones legales aplicables.
- Proponer los lineamientos para la aplicación de los exámenes médicos, toxicológicos, psicológicos, poligráficos, socioeconómicos y demás necesarios que se consideren de conformidad con la normatividad aplicable.
- Proporcionar el Registro Nacional de Personal, así como al Registro Estatal, los datos del personal evaluado, los resultados de las evaluaciones practicadas y en su caso, la información del Certificado expedido, de conformidad con las disposiciones y normatividad aplicables.

El diverso 56 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, establece que los integrantes de las instituciones de Procuración de Justicia deberán someterse y aprobar los procesos de evaluación de control y confianza y del desempeño con la periodicidad y en los casos que establezca la normatividad aplicable. Los resultados de los procesos de evaluación y los expedientes que se formen con los mismos serán confidenciales, salvo en aquellos casos en que deban presentarse en procedimientos administrativos o judiciales y se mantendrán en reserva en los términos de las disposiciones aplicables, salvo en los casos que señala la presente ley.

Le Ley General del Sistema Estatal de Seguridad Pública para el Estado de Tabasco, contempla en su numeral 54 fracción IV, que el Centro de Evaluación y Control de Confianza, tendrá como una de sus atribuciones, el establecer un sistema de registro y control que permita preservar la confidencialidad y resguardo de expedientes.

Igualmente la Ley General del Sistema de Seguridad Pública del Estado de Tabasco, dispone en su artículo 150, que los resultados de las evaluaciones practicadas por el Centro Estatal, así como los expedientes que se formen de cada aspirante o integrante que haya sido sometido a evaluación, serán estrictamente confidenciales y su acceso se mantendrá como información restringida de manera indefinida en términos de las disposiciones aplicables, por lo que dichos



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



resultados solo podrán ser entregados cuando sean requeridos con motivo de procedimientos administrativos o judiciales.

Finalmente, el Reglamento del Servicio Profesional de Carrera Policial del H. Ayuntamiento Constitucional del Municipio de Huimanguillo, Tabasco, en sus numerales 155, 156, 157, 158 y 174 establece la restricción de acceso de información contenida en los expedientes que se forman por cada uno de los aspirantes o integrantes que haya sido sometido a la evaluación de control y confianza para formar parte de los cuerpos policiales, la restricción de la información es una medida de protección de bienes jurídicos de mayor jerarquía que el derecho de acceso a la información. Consecuentemente, se le solicita a este Órgano Garante que analice la literalidad de las leyes que señalan la medida restrictiva de no difundir dicha información, misma obligación que debe ser adoptada por este Ayuntamiento.

Bajo este tenor, la divulgación de tal información, vendría a trastocar la secrecía de que se encuentra investida la actividad investigadora de los agentes de la policía municipal, por tratarse de que son instituciones que realizan acciones de inteligencia contra la delincuencia, cuyos elementos coadyuvan en la vigilancia y seguridad de las instalaciones de la población.

El Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos (IFAI) en su carácter de autoridad garante de la protección de datos personales en la Administración Pública Federal mexicana como en el ámbito privado, ha querido sumarse al esfuerzo del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC), para extender los aspectos positivos de la información y el conocimiento, incluyendo desde luego, al Internet y a las redes sociales, a la vez que para prevenir aquellas prácticas perjudiciales o impactos negativos que conllevan y que suelen ser difíciles de revertir una vez que han hecho daño. Conscientes de que la sociabilización en la región de este documento, implica comprender que el Internet no tiene fronteras y, en este sentido que se requiere de un esfuerzo conjunto sin límites, el 3 de diciembre de 2009 se presentó el Memorándum de Montevideo en la Ciudad de México, congregando a los representantes de la industria, medios de comunicación, legisladores, jueces, padres de familia, organizaciones de la sociedad civil y autoridades en educación con el objeto de fomentar el diálogo, conocer el estado que guarda la cuestión en nuestra región, definir las estrategias y alentar a la adopción de políticas públicas encaminadas a la protección de los menores en Internet.

En este orden de ideas, el tratamiento de datos de personas que se dediquen a la Seguridad, por la condición y naturaleza de los mismos, debe hacerse con estricto cuidado, pues no todo evento faculta para recopilar y tratar datos personales de estas persona dado que estas no responden a proteger un derecho o interés superior, situación



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



que podría estar conduciendo a una indebido tratamiento de datos personales, a pesar de contar con la autorización del representante legal.

Por lo que toca a la frase “seguridad nacional”, ésta se refiere a la protección del Estado frente a amenazas internas y externas. La primera preocupación del Estado, relativa a la seguridad nacional, es la propia supervivencia. Gobiernos fuertes, cuya estabilidad interna está asegurada, se refieren a su seguridad nacional en términos de protección frente a amenazas externas.

En las democracias liberales, el principio básico que rige la reserva de información por motivos de seguridad nacional, es que el Estado debe mantener bajo control información que, por un lado, proporcione a la nación una ventaja significativa sobre sus adversarios o que, por el otro, impida a los adversarios obtener una ventaja que pueda dañar a la nación. ¿Por qué existe información reservada por motivos de seguridad nacional? Porque fuera y dentro del país podrían existir personas, organizaciones o naciones que, por motivos diversos, tendrían interés en realizar acciones que infrinjan un daño a la nación. En México, por ejemplo, se vive actualmente un conflicto armado de gran escala entre el gobierno y el crimen organizado en algunas regiones del país. Si esas organizaciones criminales -a las que el gobierno combate día a día- tienen acceso a información detallada, como la ubicación de infraestructura nacional estratégica, podrían buscar su destrucción o explotación ilegal. En México se han registrado ambos tipos de acciones. En 2007 ocurrieron varias explosiones en los ductos de Petróleos Mexicanos (PEMEX) y en 2009 fueron descubiertas varias redes criminales dedicadas a la extracción clandestina de combustible para venderlo en el mercado negro de México y Estados Unidos.

En México, los instrumentos jurídicos que incluyen disposiciones relativas a la clasificación de información por motivos de seguridad nacional son, en orden cronológico, los tres siguientes:

1. La Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental (LFTAIPG), la cual entró en vigor el 12 de junio de 2002.
2. Los Lineamientos generales para la clasificación y desclasificación de la información de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal (Lineamientos), los cuales entraron en vigor el 19 de agosto de 2003.
3. La Ley de Seguridad Nacional (LSN), la cual entró en vigor el 1 de febrero de 2005.

La LFTAIPG y, especialmente, los Lineamientos representan un gran avance en la compleja tarea de trazar una línea cada vez más nítida que permita a los “clasificadores” de información distinguir, en el ámbito de la seguridad nacional, lo público de lo reservado. En los términos de la fracción I del artículo 13 de la LFTAIPG, la información se clasifica como reservada, cuando se comprometa la seguridad nacional, esto es, cuando la difusión de la información ponga en riesgo acciones destinadas a proteger la integridad, estabilidad y permanencia del Estado, la gobernabilidad democrática, la defensa exterior y la seguridad interior de la Federación, orientadas al bienestar general de la sociedad que permitan el cumplimiento de los fines del Estado constitucional. Para clasificar la información con fundamento en la primera fracción del Artículo 13, no es suficiente que el contenido informativo esté directamente relacionado con la materia de seguridad nacional, sino que deberá considerarse también la existencia de elementos objetivos que permitan determinar si la difusión de la información causaría un daño



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



“presente, probable y específico” a la propia seguridad nacional. Los Lineamientos representan una contribución significativa en la tarea de acotar analíticamente el concepto de seguridad nacional, incluido en la LSN y mencionado previamente, al proveer categorías más específicas para fundamentar tanto la entrega como la reserva de información. Los Lineamientos establecen una serie de criterios con base en los cuales, los titulares de las unidades administrativas, deben clasificar como reservada la información o deben generar versiones públicas de documentos que contengan secciones reservadas.

Tales criterios son los siguientes:

1. Se ponen en riesgo las acciones destinadas a proteger la integridad y permanencia del Estado cuando la difusión de la información pueda menoscabar o lesionar la capacidad de defensa del territorio nacional y quebrantar la unidad de las partes integrantes de la Dirección de Seguridad Pública de este Sujeto Obligado.
2. Se ponen en riesgo las acciones destinadas a proteger la estabilidad del propio Ayuntamiento al revelar datos encaminados a la seguridad del mismo ya que cuando la difusión de la información pueda afectar la integridad física de los elementos que conforman el cuerpo de policías de este Ayuntamiento.
3. Se ponen en riesgo las acciones destinadas a proteger al municipio de la delincuencia ya que la información pueda obstaculizar o bloquear las acciones de prevención o defensa que lleva a cabo el cuerpo de elementos de la Dirección de Seguridad Pública de este Ayuntamiento.

Derivado de lo anterior, es posible afirmar que la difusión pública del mismo facilitaría que cualquier persona interesada en afectar a cualquiera de las personas que se encuentran encargados de velar la seguridad de este municipio, realicen conductas tendientes a tal fin y tipificadas como delitos con lo que se ocasionaría un serio perjuicio a las actividades de prevención de los delitos que llevan a cabo las autoridades competentes.

Así las cosas, este Sujeto Obligado considera que la información relativa al número de elementos que fueron despedidos por no haber pasado los exámenes de control y confianza aplicados a la policía municipal durante el periodo del año 2012 al año 2017, además del monto pagado por despido de cada uno de ellos, vulneraría la seguridad de las personas que laboran en el municipio velando por la seguridad.

Aunado a lo anterior, se puede concluir que el derecho a la protección de esta información, se encuentra superior a el acceso a la información, además por el contrario su publicación podría actualizar un daño presente, probable y específico a los principios jurídicos tutelados como lo son la vida, la integridad física y la seguridad nacional reconocidos por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco.

De lo anterior, se desprende que la hipótesis contenida en el artículo 121 de la Ley en la materia se acredita en el caso que nos ocupa, en virtud de que para la procedencia de la



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.



reserva de información, la difusión de la misma debe poner en riesgo alguno o algunos de los bienes jurídicos como lo son la vida principalmente y la seguridad de tutelados en el artículo transcrito, lo que acontece en el presente asunto. Es por ello que se estima que la información descrita debe ser restringida en su modalidad de reservada.

Autoridad y servidor público responsable para su resguardo: Ing. Alfredo Torruco Cano, Director de Programación del H. Ayuntamiento de Huimanguillo, Tabasco.

. Parte o partes del documento que se reservan: De manera total.

Fuente y archivo donde radica la información: Archivos de la Dirección de Programación del H. Ayuntamiento de Huimanguillo, Tabasco.

Plazo de reserva: 05 años.

. Encontrándose acreditados los supuestos contenidos en el artículo 108, 109, 111 y 112 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco.

• La divulgación de la información relacionada con el número de elementos que fueron despedidos por no haber pasado los exámenes de control y confianza aplicados a la policía municipal durante el periodo del año 2012 al año 2017, vulneraría la seguridad de las personas que laboran en el municipio velando por la seguridad, causará un daño presente en razón de que al darse a conocer el riesgo de perjuicio que suponía la divulgación supera el interés público de que se difunda; y los riesgos y daños que pudieran causar la difusión de la información en comento, son superiores al derecho de acceso a la información, pues además de los daños presentes y específicos, su divulgación causará un serio perjuicio al cumplimiento de las actividades derivadas de las funciones y atribuciones conferidas.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, se emite el siguiente

ACUERDO:

PRIMERO. Por todo lo expuesto, el Comité de Transparencia del H. Ayuntamiento de Huimanguillo, Tabasco, CONFIRMA la reserva de TOTALIDAD los expedientes que contiene la información relativa, *“El número de elementos que fueron despedidos por no haber pasado los exámenes de control y confianza aplicados a la policía municipal durante el periodo del año 2012 al año 2017, desglosado por año y monto pagado por despido a cada uno de ellos”*.

SEGUNDO. El responsable de la custodia de la información que se reserva es el Ing. Alfredo Torruco Cano, Director de Programación del H. Ayuntamiento de Huimanguillo, Tabasco. La información que se clasifica como reservada tendrá esa condición por un



COMITÉ DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.

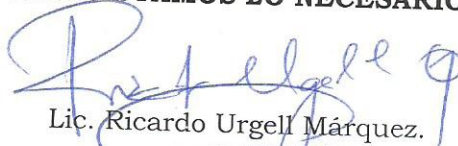


plazo de cinco años; clasificación que empieza a contar a partir de la fecha de suscripción del presente acuerdo.

TERCERO. Publíquese el presente acuerdo en el portal de transparencia de este Sujeto Obligado a fin de dar cumplimiento a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco e inclúyase al índice de acuerdos de reservas.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos los integrantes de este Comité de Transparencia, en la sesión ordinaria el 12 de Abril de 2017, Lic. Ricardo Urgell Márquez. Presidente del Comité. L.C.P. Hilda Martínez Colorado. Vocal del Comité. C.D. Lupercio Lastra Garduza. Vocal del Comité, quienes certifican y hacen constar.

PROTESTAMOS LO NECESARIO



Lic. Ricardo Urgell Márquez.

Presidente del Comité de Transparencia.



L.c.p. Hilda Martínez Colorado.

Vocal del Comité de Transparencia.



C.D. Lupercio Lastra Garduza.

Vocal del Comité de Transparencia.